

## Обґрунтування підходів до порядку інформатизації процесів організації оборонного планування на основі спроможностей

**Резюме.** У статті наведено підходи до інформатизації процесів оборонного планування на основі спроможностей за видами планування.

**Ключові слова:** планування; спроможності; інформатизація процесів; оборонні ресурси.

**Постановка проблеми.** Ведення Збройними Силами України бойових дій на сході та півдні України поставили завдання щодо набуття та підтримання силами оборони необхідного рівня бойової готовності і здатності до виконання завдань оборони держави (оборонних спроможностей), підвищення рівня оперативної сумісності Збройних Сил та інших військових формувань України з підрозділами збройних сил держав-членів НАТО та ЄС до виконання спільних завдань в міжнародних операціях із підтримання миру і безпеки [1].

Проблемами функціонування сил оборони в умовах наявних і потенційних загроз є недосконалість процедур оборонного планування, їх недостатня узгодженість з бюджетним процесом, недосконалість механізмів програмного управління оборонними ресурсами; проблем функціонування сил оборони [2].

Таким чином, *організація інформатизації процесів* планування на основі спроможностей (ПОС) є одним з кроків підвищення рівня боєготовності Збройних Сил, досягнення їх сумісності з підрозділами країн-членів НАТО та обумовлює актуальність і наукову значущість статті.

**Ступінь розробленості проблеми.** Останніми роками у Міністерстві оборони України триває робота з розроблення та впровадження підходів до планування на основі спроможностей (ПОС) завдяки впровадженню систем оцінювання спроможностей.

Провідними у формуванні та впровадженні ПОС є праці І. С. Руснака, Р. І. Тимошенка, М. М. Денежкіна, А. М. Сиротенка та інших [2-7]. Важливими в інформатизації ПОС у Збройних Силах є науково-дослідні установи Міністерства оборони України та Збройних Сил України.

Проте у зазначених наукових роботах не надано рекомендацій з порядку

інформатизації процесів ПОС.

Визначення завдань і напрямів інформатизації процесів оборонного планування на основі спроможностей за строками (видами) може зняти частину проблемних питань і зробити процес втілення ПОС швидшим.

**Мета статті** - визначення основних завдань та напрямів інформатизації процесів організації ПОС.

**Виклад основного матеріалу.** У сучасних умовах розвиток сектору безпеки і оборони України потребує удосконалення системи планування та її удосконалення із застосуванням принципів і стандартів ЄС та НАТО, використанням сучасних європейських та євроатлантичних підходів, запровадження системи планування на основі спроможностей, узгоджуючи цей процес із програмно-цільовим та іншими сучасними методами планування фінансових і матеріально-технічних ресурсів із подальшим розробленням концепції розвитку спільних спроможностей [3].

Упровадження процесу оборонного планування відповідно до євроатлантичних принципів і підходів передбачає у Міністерстві оборони удосконалення системи оборонного планування, перехід на програмну систему оборонного та бюджетного планування, формування щорічного оборонного бюджету та забезпечення надійного бюджетного прогнозування на наступні два-три роки, яке включатиме реалістичні та доступні (у ціновому розумінні) положення, розкриті у достатній деталізації для підвищення відповідальності та ефективності (фінансової) управління процесами планування та бюджетування [2].

Одним з напрямів розвитку процесів планування є розроблення сучасних систем інформатизації, використання інформаційно-комунікаційних технологій, поступове наближення процесів ПОС України до показників і стандартів НАТО [3].

Метою інформатизації процесів організації оборонного ПОС є визначення стратегії розв'язання проблем забезпечення інформаційних потреб і створення систем інформаційної підтримки.

Інформатизація ПОС спрямована на вирішення завдань:

інформатизації процесів формування правових, організаційних, науково-технічних, фінансових, економічних, методичних та інших пріоритетів і напрямків розвитку;

упровадження сучасних інформаційних технологій у відповідних процесах;

формування бази інформаційних ресурсів за кожним функціональним напрямком;

створення відповідної мережі інформаційного забезпечення та систем інформаційно-аналітичної підтримки ПОС на основі інформаційних технологій;

під'єднання та використання інформаційного простору оборонних відомостей країн НАТО;

використання стандартів, норм і правил інформатизації;

державної підтримки та фінансування пріоритетних напрямів.

Інформатизація (автоматизація) процесів ПОС спрямована на оцінювання і визначення вимог до основних етапів оборонного планування, їх поєднання з *функціональними групами* (інтегрованими категоріями) спроможностей Збройних Сил.

Оцінювання та визначення вимог до основних етапів планування включають:

уточнення засад та оцінювання середовища безпеки;

визначення вимог до спроможностей застосування Збройних Сил і формування переліку оптимально-необхідних спроможностей;

розподіл завдань і визначення спроможностей;

імплементация і виконання завдань щодо розвитку спроможностей;

оцінювання ступеня досягнення спроможностей [5].

Функціональні групи (інтегровані категорії) спроможностей Збройних Сил включають:

забезпечення готовності Збройних Сил діяти відповідно до прогнозованих сценаріїв (FORCE SUPPORT);

співробітництво у сфері безпеки і оборони (PREPARE);

розгортання та мобільність військ (PROJECT);

застосування (ENGAGE);

забезпечення (SUSTAIN);

керівництво та управління (CONSULT, COMMAND & CONTROL);

захист і живучість (PROTECT);

розвідка (INFORM);

воєнно-політичне керівництво, управління ресурсами (CORPORATE MANAGEMENT & SUPPORT) [4].

Пріоритетними напрямками проведення інформатизації короткострокового, середньострокового та довгострокового ПОС є створення програмних інструментів автоматизованої підтримки зазначених процесів, здійснення аналізу і визначення інформації з урахуванням базових компонентів (складових) спроможностей (DOTMLPFI).

Пропонується варіант першочергової інформатизації основних процесів під час прийняття рішень і поєднання з базовими компонентами, інформаційна підтримка (автоматизація) яких надасть максимальний ефект:

**1) Під час довгострокового ПОС щодо коригування, обробки та аналізу інформації стосовно:**

потенційних військових загроз;

можливості національної економіки у розрізі загальнодержавних цільових програм діючої нормативно-правової бази з питань ПОС (**D** - доктринальна база);

форм і способів застосування Збройних Сил (**O** - організація);

матеріальних, фінансових і людських ресурсів (**T** - підготовка, **L** - якість управління та освіта, **P** - персонал, **F** - військова інфраструктура);

результатів проведення оборонного огляду та викладених рекомендацій у Стратегічному оборонному бюлетені України (**I** - сумісність).

**2) Під час середньострокового ПОС щодо коригування, обробки та аналізу інформації стосовно:**

опрацювання положень Стратегічного оборонного бюлетеня України (**D** доктринальна база);

фінансування сектору оборони (**M** ресурсне забезпечення);

результатів огляду спроможностей (**O** організація);

стану виконання державних цільових програм;

інформатизації процесів отримання інформації для опрацювання комплексних документів з розвитку спроможностей та визначення кроків досягнення оперативних

цілей, необхідних спроможностей через зміну кількісних і якісних характеристик організаційної структури Збройних Сил (**Т** – підготовка, **Л** – якість управління та освіта, **Р** – персонал, **Ф** – військова інфраструктура, **І** – сумісність).

Інформатизація опрацювання комплексних документів включає розроблення програмного інструменту для аналізу:

ризиків та загроз воєнній безпеки;

способів та масштабів застосування Збройних Сил за сценаріями;

визначення параметрів перспективної організаційної структури Збройних Сил та забезпечення її потреб;

обсягів прогнозного ресурсного забезпечення Збройних Сил;

етапів досягнення спроможностей за всіма складовими компонентами.

### **3) Під час короткострокового ПОС щодо коригування, обробки та аналізу інформації стосовно:**

удосконалення процесів обробки інформації з розроблення військово-політичних вказівок на наступний та два послідовних роки (**Д** – доктринальна база, **Т** – підготовка, **І** – сумісність);

визначення попередніх показників проекту держбюджету на наступний рік та два послідовних роки (**М** – ресурсне забезпечення, **Л** – якість управління та освіта, **Р** – персонал, **Ф** – військова інфраструктура);

відпрацювання пропозицій до проекту основних показників у державне оборонне замовлення (**М** – ресурсне забезпечення, **Л** – якість управління та освіта, **Р** – персонал, **Ф** – військова інфраструктура);

формування зведеного кошторису за міністерство;

визначення складових в орієнтовний план і план утримання та розвитку Збройних Сил (**О** – організація).

**Висновки.** Таким чином, запропоновано підходи до порядку інформатизації процесів організації ПОС, зокрема, визначені пріоритетні напрями проведення інформатизації короткострокового, середньострокового та довгострокового ПОС, здійснення аналізу і визначення інформації з урахуванням базових компонентів (складових) спроможностей (DOTMLPFI).

Зазначені підходи інформатизації дадуть змогу надалі удосконалити процеси ПОС, в нинішніх умовах з урахуванням наявних (можливих) ресурсів, та здійснити їх поєднання (взаємозв'язок) із відповідними

функціональними групами спроможностей Збройних Сил для їх динамічного розвитку.

Однією з головних умов динамічного розвитку та впровадження інформатизації ПОС є врахування вимог до спроможностей та адаптація перспективної системи оборонного планування Збройних Сил України до аналогічних систем країн-членів НАТО.

Надалі інформатизація ПОС має бути сконцентрована на інтегруванні процесів інформатизації планування до євроатлантичних принципів та підходів, з урахуванням досвіду країн-членів Альянсу. Розроблений підхід доцільно використати під час **подальших досліджень** проблем щодо удосконалення методів оборонного планування в Збройних Силах України.

### **СПИСОК ВИКОРИСТАНОЇ ЛІТЕРАТУРИ**

1. План дій щодо впровадження оборонної реформи у 2016 – 2020 роках (ДОРОЖНЯ КАРТА ОБОРОННОЇ РЕФОРМИ), [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [www.mil.gov.ua/content/tenders/Plan\\_2208.pdf](http://www.mil.gov.ua/content/tenders/Plan_2208.pdf).
2. Стратегічний оборонний бюлетень України, [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [zakon.rada.gov.ua/go/n0006525-16](http://zakon.rada.gov.ua/go/n0006525-16).
3. Концепція розвитку сектору безпеки і оборони України, [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [zakon.rada.gov.ua/go/92/2016](http://zakon.rada.gov.ua/go/92/2016)
4. Рекомендації з оборонного планування на основі спроможностей в Міністерстві оборони України та Збройних Силах України, [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [www.mil.gov.ua/.../Recommendationson\\_CVP\\_120617.pdf](http://www.mil.gov.ua/.../Recommendationson_CVP_120617.pdf).
5. Денежкін М. М. Особливості оборонного планування у державах-членах НАТО, на основі спроможностей / М. М. Денежкін, А. Д. Наливайко, А. І. Поляєв // Зб. наук. пр. ЦВСД НУОУ, – 2017. – № 2(60). – С 34-37, [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [journals.uran.ua/index.php/2304-2699/issue/viewFile/7396/2945](http://journals.uran.ua/index.php/2304-2699/issue/viewFile/7396/2945).
6. Денежкін М. М., Крикун П. М., Руснак І. С. Проблеми проведення комплексного огляду сектора безпеки та оборони України: погляди на його організацію та вирішення завдань // Наука і оборона. – 2014. – № 4.
7. Сиротенко А. М., Методика проектування необхідних спроможностей складових інтегрованого потенціалу деескалації загроз на виконавчому рівні / А. М. Сиротенко, В. Ю. Богданович, І. Ю. Свида // Зб. наук. праць ЦНДІ ЗС України. – К., 2017. – № 3 (81). – С. 48-56.

Стаття надійшла до редакційної колегії 26.10.2018

**Леонтович С. П., к.е.н.**

Центр военно-стратегических исследований Национального университета обороны Украины имени Ивана Черняховского, Киев

**Подходы к порядку информатизации процессов организации оборонного планирования на основании возможностей**

**Резюме.** В статье представлены подходы к информатизации процессов оборонного планирования по видам планирования.

**Ключевые слова:** планирование; возможности; информатизация процессов; оборонные ресурсы.

**S. Leontovych, PhD, (Economic)**

Center for Military and Strategic Studies of the National Defence University of Ukraine named after Ivan Cherniakhovskyi, Kyiv

**Approaches to the order of informatization of defense planning organization processes based on capabilities**

**Resume.** The approaches to the informatization of defense planning processes by type of planning are presented.

**Keywords:** planning; capacity; process informatization; defense resources.